



Opetuksen ja kasvatuksen palveluverkko

Kaupunginhallitus 15.6.2026

Palveluverkkotyön keskeiset tavoitteet

- lapsen ja nuoren **eheän, yhdenvertaisen ja sujuvan opinpolun turvaaminen** varhaiskasvatuksesta perusopetukseen,
- palveluiden saavutettavuuden sekä **pedagogisesti tarkoituksenmukaisten, terveellisten ja turvallisten oppimisympäristöjen varmistaminen** eri puolilla kaupunkia,
- palveluiden järjestäminen **ensisijaisesti lähipalveluperiaatetta noudattaen** huomioiden kaupunkirakenne ja liikenneyhteydet,
- **palveluverkon mitoittaminen ajantasaiseen ja ennakoituun palvelutarpeeseen** sekä sen joustavuuden turvaaminen väestökehityksen muutoksiin vastaamiseksi pitkällä aikavälillä,
- ylikapasiteetin sekä lyhyellä aikavälillä **tarpeettomien investointien välttäminen**,
- **korjausvelan ja kiinteistöriskien hallinta** pitkällä aikavälillä ja
- **investointien ajoittaminen ja vaiheistaminen** kaupungin taloudellista kantokykyä vastaavaksi.



Varhaiskasvatuksen ja opetuksen tunnuslukuja 2026

Oppijamäärien toteutuma vs. oppijamääräikäisten ennuste:

- Varhaiskasvatusikäiset Järvenpään kunnallisessa ja yksityisessä varhaiskasvatuksessa 2381/2882, toteutunut 82,6 %
- Perusopetusikäiset Järvenpään kaupungin opetuksessa 4356/4801 toteutunut 90,7 % (muualla opiskelevia 441)

Käyttö- ja täyttöasteet päiväkodeissa ja kouluissa:

- Kunnallisen varhaiskasvatuksen käyttöaste 85 %
- Kunnallisen varhaiskasvatuksen kasvattajakapasiteetin täyttöaste 96 %
- Perusopetuksen opettajakapasiteetin täyttöaste 87 %

Palveluverkon kapasiteetin käyttöaste:

- Kunnallisen varhaiskasvatuksen tilätäyttöaste 82 %

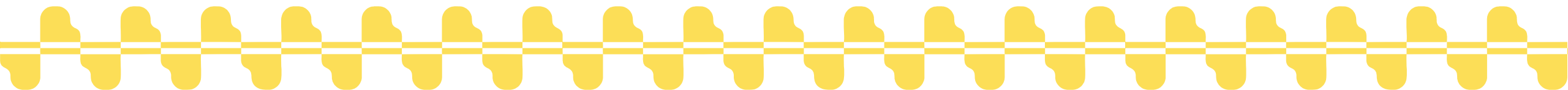
Vaikutusten arviointia

Vaikutusten arviointia

Varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkkovaihtoehtojen vaikutuksia on arvioitu keväällä 2026.

Arviointi perustuu:

- ennakковаikutusten arviointiin
- lapsivaikutusten arviointeihin
- henkilöstö- ja huoltajakyselyihin
- asiantuntija-arvioihin



Vaikutusten arviointia

Kaikkia vaihtoehtoja tarkasteltiin lapsen edun näkökulmasta, ei vain tilojen tai talouden.

Lapsivaikutusten arvioinnissa huomioidaan erityisesti

- lapsen turvallinen ja ennakoitava arki
- pysyvät ihmissuhteet
- tuen jatkuvuus kaikissa tilanteissa
- siirtymien huolellinen valmistelu, palveluohjaus ja siirtokäytänteet
- lapsen hyvinvointi ja jaksaminen

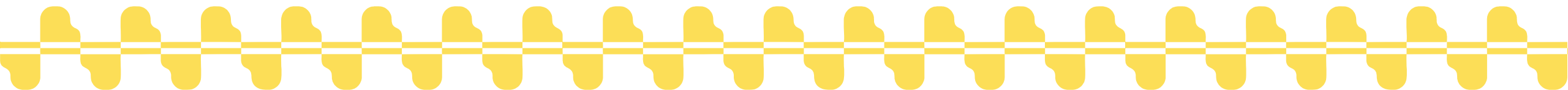
Johtopäätöksiä vaikutusten arvioinnista

Suurimmat riskit eivät liity yksittäiseen vaihtoehtoon, vaan siihen, miten muutos toteutetaan.

Haittoja voidaan lieventää hyvällä ennakkoinnilla, riittävällä tiedottamisella, ryhmien ja henkilöstön pysyvyyttä tukemalla. Palveluohjaus ja siirtokäytännöt tukevat muutoksessa.

Lapsen edun kannalta tasapainoisin ratkaisu:

- turvaa terveelliset tilat
- säilyttää saavutettavuuden
- minimoi kaverisuhteiden katkeamisen



Kuntalaisraadin julkilausuma

Periaatteiden tärkeysjärjestys

1. Turvallisuus-periaate ja suositus
2. Pedagoginen laatu ja suositus
3. Yhdenvertaisuus ja suositus
4. Arjen sujuvuus ja suositus

Vaikuttamistoimielinten lausunnot
Muut saadut lausunnot



Kaupungin- hallituksen esitys

1. Varhaiskasvatuksen palveluverkko

- Haarajoelle muodostetaan koulu-päiväkotikokonaisuus elokuussa 2028, kun Närekadun päiväkodin toiminta siirtyy Haarajoen koulun yhteyteen,
- Keskustan päiväkotitoiminta poistuu palveluverkosta,
- Satusaunan päiväkotirakennuksesta luovutaan ja Närekadun päiväkodin moduuli siirretään Satusaunan tontille vuosina 2028–2029,
- Kinnarin päiväkotitoiminta säilytetään palveluverkossa toistaiseksi. Päiväkodin tilanne arvioidaan uudelleen, kun rakennuksen kunto edellyttää merkittäviä investointeja.
- Tahvontuvan päiväkotitoiminta peruskorjataan vuonna 2027,
- Pollen päiväkodin yhteydessä olevat entiset Keusoten tilat otetaan varhaiskasvatuksen käyttöön, sekä
- Ainolan alueen varhaiskasvatuksen palveluverkkoratkaisut siirretään seuraavaan palveluverkkosuunnittelun kokonaisuuteen, jotta päätökset voidaan perustaa ajantasaiseen väestö- ja palvelutarvetietoon.



Perusopetuksen palveluverkko otetaan osaksi opetuksen ja kasvatuksen palveluverkkosuunnitelmaa 2026–2040 seuraavanlaisena:

- Haarajoelle muodostetaan koulu-päiväkotikokonaisuus elokuussa 2028, kun Närekadun päiväkodin toiminta siirtyy Haarajoen koulun yhteyteen.
- Vihtakadun koulurakennuksesta luovutaan väistöjen jälkeen. Rakennusta hyödynnetään väistötilana Mankalan koululle vuosina 2026–2027 ja tarvittaessa Kartanon koulun hankkeelle sekä Satusaunan päiväkodille.
- JYK3-hanke toteutetaan suunnitellusti.
 - Juholan koulun jatkokäytöstä laaditaan erillinen jatkoselvitys, jossa arvioidaan rakennuksen soveltuvuus kuntien yhteiseen sairaalakoulukäyttöön ja vaativan erityisen tuen opetukseen sekä rakennuksen tekninen kunto ja investointitarpeet.
- Anttilan koulun lisäsiiven osalta todetaan, että rakennuksen tekninen kunto edellyttää lisäselvityksiä ja että lisäsiiven mahdollista hyödyntämistä väistötilana tarkastellaan osana palveluverkon riskienhallintaa.
- Ainolan alueen perusopetuksen palveluverkkoratkaisut siirretään seuraavaan palveluverkkosuunnittelun kokonaisuuteen, jotta päätökset voidaan perustaa ajantasaiseen väestö- ja palvelutarvetietoon.
- **Todetaan, että Kartanon koulun toteutustavaksi kaupunginhallitus on päättänyt uudisrakennuksen.**

3.

Palveluverkkoa tarkastellaan vuosittain palvelutarve ja kaupungin taloudellinen tilanne huomioiden.



Kustannus- laskelmat

Finwise Oy

Palveluverkon laskelmien sisällöt

VE 1: Närekadun moduuli siirretään Satusaunan tontille

- Kinnarin ja Satusaunan päiväkodeista luovutaan. Tahvontuvan päiväkotia peruskorjataan.

VE 2: Närekadun moduuli siirretään Kinnarin tontille

- Kinnarin ja Satusaunan päiväkodeista luovutaan. Tahvontuvan päiväkotia peruskorjataan.

VE 3: Tahvontuvan päiväkodista luovutaan ja Närekadun moduuli siirretään Satusaunan tontille

- Kinnarin, Satusaunan ja Tahvontuvan päiväkodeista luovutaan.

VE 4: Satusaunan päiväkodista luovutaan ja Närekadun moduuli siirretään Satusaunan tontille

- Satusaunan päiväkodista luovutaan. Kinnarin ja Tahvontuvan päiväkodit peruskorjataan.

25.5. KH: Satusaunan päiväkodista luovutaan ja Närekadun moduuli siirretään Satusaunan tontille

- Kinnarin päiväkotia ei peruskorjata (operatiiviset kustannukset ja poistot jäävät). Satusaunan päiväkodista luovutaan. Tahvontuvan päiväkotia peruskorjataan.

Lisäksi kaikkiin viiteen ratkaisuun sisältyy seuraavat toimenpiteet:

- Kartanon kouluun rakennetaan uusi yläkoulu 2026-2029
 - Kartanon yhtenäiskoulu sisältyy laskelmiin uudisrakennusvaihtoehdon mukaisena (VE3/2-kerroksinen)
 - Mikäli hankesuunnittelun myötä päädytään muunlaiseen ratkaisuun, tulee niiden talousvaikutukset laskelmiin lisäksi
- JYK 3 Kansakoulukadun koulu peruskorjataan
- Haarajoen koulu otetaan varhaiskasvatuksen käyttöön
- Mankalan koulu peruskorjataan
- Vihtakadun koulu poistuu 2030
- Juhola jää tyhjilleen
- Keskustan päiväkodista luovutaan

Närekadun moduulin oston vaikutusta ei ole huomioitu laskelmissa – asiasta tehty erillisarviointi



Palveluverkon toteutusvaihtoehdot

Toimenpiteet eri vaihtoehtoissa	Nykyverkko Laskennallinen	VE 1	VE 2	VE 3	VE 4	25.5. kh
Kartanon koulu	Peruskorjaus 2026-2029	Uudiskohde 2026-2029	Uudiskohde 2026-2029	Uudiskohde 2026-2029	Uudiskohde 2026-2029	Uudiskohde 2026-2029
Kinnarin päiväkoti	Peruskorjaus 2026	Poistuu 2027	Poistuu 2028	Poistuu 2027	Peruskorjaus 2030-2031	Säilytetään toistaiseksi ennallaan
Satusaunan päiväkoti	Peruskorjaus 2026	Poistuu 2028	Poistuu 2027	Poistuu 2028	Poistuu 2027	Poistuu 2027
Närekadun moduuli	Ei siirretä	Siirretään Satusaunan tontille	Siirretään Kinnarin tontille	Siirretään Satusaunan tontille	Siirretään Satusaunan tontille	Siirretään Satusaunan tontille
Tahvontuvan päiväkoti	Peruskorjaus 2027	Peruskorjaus 2027	Peruskorjaus 2028	Poistuu 2027	Peruskorjaus 2027	Peruskorjaus 2027
Keskustan päiväkoti	Ohjataan tyhjäksi 2026 kesällä	Poistuu 2026	Poistuu 2026	Poistuu 2026	Poistuu 2026	Poistuu 2026
Haarajoen koulu	Ei ole varhaiskasvatuksen käytössä	Otetaan myös varhaiskasvatuksen käyttöön	Otetaan myös varhaiskasvatuksen käyttöön	Otetaan myös varhaiskasvatuksen käyttöön	Otetaan myös varhaiskasvatuksen käyttöön	Otetaan myös varhaiskasvatuksen käyttöön
JYK3 Kansakoulunkadun koulu	Ei peruskorjata	Peruskorjaus 2027-2028	Peruskorjaus 2027-2028	Peruskorjaus 2027-2028	Peruskorjaus 2027-2028	Peruskorjaus 2027-2028
Mankalan koulu	Peruskorjaus 2026-2027	Peruskorjaus 2026-2027	Peruskorjaus 2026-2027	Peruskorjaus 2026-2027	Peruskorjaus 2026-2027	Peruskorjaus 2026-2027
Vihtakatu + moduuli	Pidetään	Poistuu 2030	Poistuu 2030	Poistuu 2030	Poistuu 2030	Poistuu 2030
Juhola	Peruskorjaus 2029-2030	Jää tyhjilleen	Jää tyhjilleen	Jää tyhjilleen	Jää tyhjilleen	Jää tyhjilleen

Yhteenveto opetuksen ja varhaiskasvatuksen vaihtoehtojen rahavirtavaikutuksista

Opetus- ja varhaiskasvatusverkon skenaarioiden talousvaikutukset Miljoonaa euroa	Rahavirtaennuste 2026-2040					
	Nyky- verkko	VE 1	VE 2	VE 3	VE 4	25.5. kh
Rahavirta						
Kiinteistöjen operatiiviset kustannukset	65,6	57,6	57,6	56,0	58,9	58,9
Purkukulut	-	1,9	1,9	1,9	1,8	1,8
Toimintakulut	65,6	59,4	59,4	58,0	60,7	60,7
Toimintakate	- 65,6	- 59,4	- 59,4	- 58,0	- 60,7	- 60,7
Investoinnit	- 50,0	- 63,7	- 63,8	- 61,7	- 65,9	- 63,7
Rahavirta ennen rahoitusta (rahoitustarve)	- 115,6	- 123,1	- 123,2	- 119,6	- 126,6	- 124,4
Ero nykyverkkoon	-	- 7,5	- 7,5	- 4,0	- 11,0	- 8,8

- **Palveluverkon toteutusvaihtoehto 3 on edullisin.**
 - Vaihtoehdossa 3 luovutaan Tahvontuvan päiväkodista, jonka johdosta kaupungin rahoitustarve pienenee vuosina 2026-2040 yhteensä 3,5 milj. euroa enemmän kuin vaihtoehdoissa 1 ja 2.
- Vaihtoehtojen 1 ja 2 vaikutukset palveluverkon rahoitustarpeeseen vuosina 2026-2040 ovat yhtä suuret.
 - Vaihtoehtojen ainoa ero on Satusaunan ja Kinnarin päiväkodin luopumisen sekä Tahvontuvan päiväkodin peruskorjauksen ajankohdat.
- Vaihtoehdoissa 4 ja 5 säilyy suurin määrä päiväkoteja ja vaihtoehdot ovat kalleimmat.
 - Vaihtoehdossa 4 Kinnarin päiväkotiperuskorjataan ja vaihtoehdossa 5 ei peruskorjata.
- **Kaikissa toteutusvaihtoehdoissa JYK Kansakoulukadun hankkeen toteutus nostaa palveluverkon rahoitustarvetta enemmän, kuin muut toimenpiteet tuottavat säästöjä. Kaupungin rahoitustarve kasvaa yhteensä 4,0-11,0 milj. euroa vuosina 2026-2040.**

Yhteenveto opetuksen ja varhaiskasvatuksen vaihtoehtojen tulosvaikutuksista

Opetus- ja varhaiskasvatusverkon skenaarioiden talousvaikutukset Miljoonaa euroa	Tulosennuste 2026-2040					25.5. kh
	Nyky- verkko	VE 1	VE 2	VE 3	VE 4	
Tuloslaskelma						
Kiinteistöjen operatiiviset kustannukset	65,6	57,6	57,6	56,0	58,9	58,9
Purkukulut	-	1,9	1,9	1,9	1,8	1,8
Toimintakulut	65,6	59,4	59,4	58,0	60,7	60,7
Toimintakate	- 65,6	- 59,4	- 59,4	- 58,0	- 60,7	- 60,7
Rahoituskulut*	11,2	14,7	14,7	14,2	15,1	14,7
Vuosikate	- 76,9	- 74,1	- 74,1	- 72,2	- 75,8	- 75,4
Poistot	45,8	50,0	49,9	48,7	51,0	50,0
Arvonalentumiset	-	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
Tilikauden tulos	- 122,7	- 124,3	- 124,2	- 121,0	- 127,0	- 125,5
Ero nykyverkkoon	-	- 1,6	- 1,5	1,7	- 4,3	- 2,9
*uusien investointien rahoituskulut						

- **Palveluverkon toteutusvaihtoehto 3 on edullisin myös tuloslaskelman näkökulmasta.**
- **Vaihtoehdossa 3 tulosvaikutus on positiivinen nykyverkkoon verrattuna ja toimenpiteet kattavat JYK-hankkeen kustannukset.**
 - Muissa vaihtoehdossa JYK Kansakoulukadun hankkeen toteutus nostaa palveluverkon kustannuksia tuloslaskelmassa enemmän, kuin muut toimenpiteet tuottavat säästöjä.

Kustannuslaskenta vuoden 2035 tilanteessa

		Taloudellisin		Kallein			
Opkan vaihtoehtojen 15 vuoden talousvaikutukset		Tulosennuste 2026-2040					25.5. kh
Tuhatta euroa	Nykyverkko	V1	V2	V3	V4		
Tuloslaskelma							
Kiinteistöjen operatiiviset kustannukset	4 346	3 861	3 861	3 739	3 973	3 973	
Purkukulut	-	-	-	-	-	-	
Toimintakulut	4 346	3 861	3 861	3 739	3 973	3 973	
Toimintakate	- 4 346	- 3 861	- 3 861	- 3 739	- 3 973	- 3 973	
Rahoituskulut*	818	1 059	1 062	1 029	1 103	1 059	
Vuosikate	- 5 163	- 4 920	- 4 923	- 4 768	- 5 075	- 5 032	
Poistot	3 170	3 415	3 418	3 314	3 525	3 415	
Arvon alentumiset	-	-	-	-	-	-	
Tilikauden tulos	- 8 334	- 8 336	- 8 341	- 8 082	- 8 601	- 8 447	
Ero nykyverkkoon	-	-	-	-	-	-	
*uusien investointien rahoituskulut							
Ero nykytilaan, t€/vuosi, vuonna 2035							
Toimintakate		484,5	484,5	606,8	372,9	372,9	
Vuosikate		243,1	239,9	395,6	87,9	131,5	
Tilikauden tulos		-2,0	-7,3	252,1	-267,2	-113,6	
Ero (t€) edullisimman ja muiden ehdotusten välillä vuonna 2035							
Toimintakate		-122,3	-122,3	0,0	-233,9	-233,9	
Vuosikate		-152,4	-155,6	0,0	-307,6	-264,0	
Tilikauden tulos		-254,1	-259,4	0,0	-519,3	-365,7	

V3 89 paikkaa vähemmän kuin VE1/VE2 Jos paikkaluku olisi sama

➔ Lisäkuluna tulee yksityisen palvelun kustannukset

➔ Vastaavasti oman toiminnan kustannuksia vähenee mm. ateriapalveluiden ja henkilöstön osalta



Vaikutukset investointiohjelmaan

Vertailu voimassa olevaan investointiohjelmaan
2026-2035

Opkan kohteet talonrakennuksen investointikokonaisuudessa (t€)	Investointiohjelma 2026-2035	KH 25.5.2026
JYK 2 Noppa laajennusosa	1 256	1 256
JYK3 Kansakoulunkadun koulu	14 600	14 600
Kartanon yhteinäiskoulu	25 750	27 580
Mankalan koulu	9 200	9 200
Haarajoen koulu		1 450
Satusaunan päiväkodin peruskorjaus	2 000	
Tahvontuvan päiväkodin peruskorjaus		2 000
Närekadun moduulin siirto ja modernisointi		1 300
Närekadun moduulin osto (ei sisällä tontin osuutta)		1 895
Kinnarin päiväkodin peruskorjaus		0
Opka yhteensä	52 806	59 281
Hyvon kohteet talonrakennuksen investointikokonaisuudessa (t€)	Investointiohjelma 2026-2035	KH 25.5.2026
Suvirannan museointi	700	700
Kirjaston sekä taidemuseon julkisivu ja salaojaremontti	1900	1900
Kirjaston sekä taidemuseon talotekniset laitteet	1400	1400
Jäähalli peruskorjaus		6 000
Uimahalli peruskorjaus	14 000	14 000
Piironen	4 000	4 000
Järvenpää-talo	17 400	17 600
Taidemuseon uudistilat		9 600
Kirjaston pohjakerroksen tilat		1 450
Seutulantalo		0
Toimintakeskus (Myllytie 11)		0
Hyvo yhteensä	39 400	56 650
PVS-ratkaisuihin liittyvät investointitarpeet	12 200	
Investoinnit yhteensä	104 406	115 931
<i>Muutos alkuperäiseen investointiohjelmaan</i>		<i>11 525</i>

Kaupunginhallituksen esityksen vaikutus investointiohjelmaan

Kokonaisuuteen lisätty
Närekadun moduuli-
rakennuksen osto
(tontin osuus mukana
maanostojen ohjelmassa)

PVS-ratkaisuihin liittyvät
investointitarpeet
-rivi sisältää varausta sekä
opkan että hyvon verkkoon
tehtäville investoinneille

Investointien jaksottuminen vuosille

Investointikohde eurot t€	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	Yht. 2026- 2035
Haarajoen koulu		100	1 350								1 450
JYK3 Kansakoulunkadun koulu	200	9 150	5 150	50	50						14 600
JYK 2 Noppa laajennusosa	1 216	20	20								1 256
Mankalan koulu	3 600	5 200	200	200							9 200
Kartanon yhteinäiskoulu	100	960	6 240	13 320	6 960						27 580
Närekadun moduuli			1 995	1 200							3 195
Kinnarin päiväkotia					0	0					0
Tahvontuvan päiväkotia		1 000	1 000								2 000
Suvirannan museointia	100	549									649
Kirjaston sekä taidemuseon julkisivu ja salaojaremontti					300	1 600					1 900
Kirjaston sekä taidemuseon talotekniset laitteet						1 400					1 400
Piironen						1 000	3 000				4 000
Uimahalli peruskorjaus			1 000	4 000	5 000	4 000					14 000
Jäähalli peruskorjaus		500	3 000	2 500							6 000
Järvenpää-talo			800		300	10 000	6 300	100	100		17 600
Taidemuseon uudistilat					300	700	8 600				9 600
Kirjaston pohjakerroksen tilat							200	1 250			1 450
Toimintakeskus (Myllytie 11)						0					0

- Kinnarin päiväkodin tilanne arvioidaan uudelleen, kun rakennuksen kunto edellyttää merkittäviä investointeja.
- Taidemuseon uudistilojen hankesuunnitelmaa edistetään uudisrakennusvaihtoehdolla, jossa hyödynnetään mahdollisuuksien mukaan olemassa olevia tiloja.
- Toimintakeskuksen osalta ratkaisu peruskorjauksesta tehdään, kun rakennuksen kunto edellyttää merkittäviä investointeja.
- Taidemuseoon saadut lahjoitukset ja siihen ja muihin investointeihin haettavat mahdolliset avustukset eivät ole laskelmissa mukana ja ne tulevat arvioitavaksi investointien jatkovalmistelussa.
- Investointien tarkat aloitus- ja valmistumisajankohdat, kustannukset sekä väistötilaratkaisut tarkentuvat hankkeittain hankesuunnittelussa.